



Office  
International  
de l'Eau

# Fortalecimento dos organismos de bacia de gestão da água por bacia

---

## Algumas sugestões a partir das experiências francesa e europeia

Resende, 29 novembro 2016



# Sumário

## Introdução

1

ORGANIZAÇÃO ATUAL NA FRANÇA – DESCRIÇÃO E BALANÇO

2

COHERENCIA COM O MARCO EUROPEIO

3

ALGUMAS SUGESTÕES PARA O MARCO BRASILEIRO

## Conclusão

# Introdução

**Marcos jurídicos muito semelhantes :**

- **francês (as leis de 1964 e 1992)**
- **européio (a Diretiva Marco de 2000)**
- **brasileiro (a lei 9.433 de 1997)**

# Introdução

## **Gestão da água por Bacia hidrográfica:**

- **Gestão integrada dos recursos hídricos**
- **Envolvimento dos usuários da água com o processo de tomada da decisão**
- **Instrumentos : Cobrança ; Planejamento**

# Introdução

## Uma gestão por Bacia para:

- Proteger os recursos hídricos
- Lutar contra a poluição
- Manter o equilíbrio dos ecossistemas
- Conciliar atividades econômicas e proteção do ambiente

# 1. ORGANIZAÇÃO ATUAL NA FRANÇA



## A Política da Água

A coerência da política nacional  
é definida pelo  
Ministério do Meio Ambiente

# A Política da Água

- **O MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE**
  - Aplicação das leis e dos regulamentos
  - Fiscalização
  - Informação ao público
  - Finalidades e objectivos nacionais

## A FRANÇA

- 550 000 km<sup>2</sup>

- 60 M Habitantes

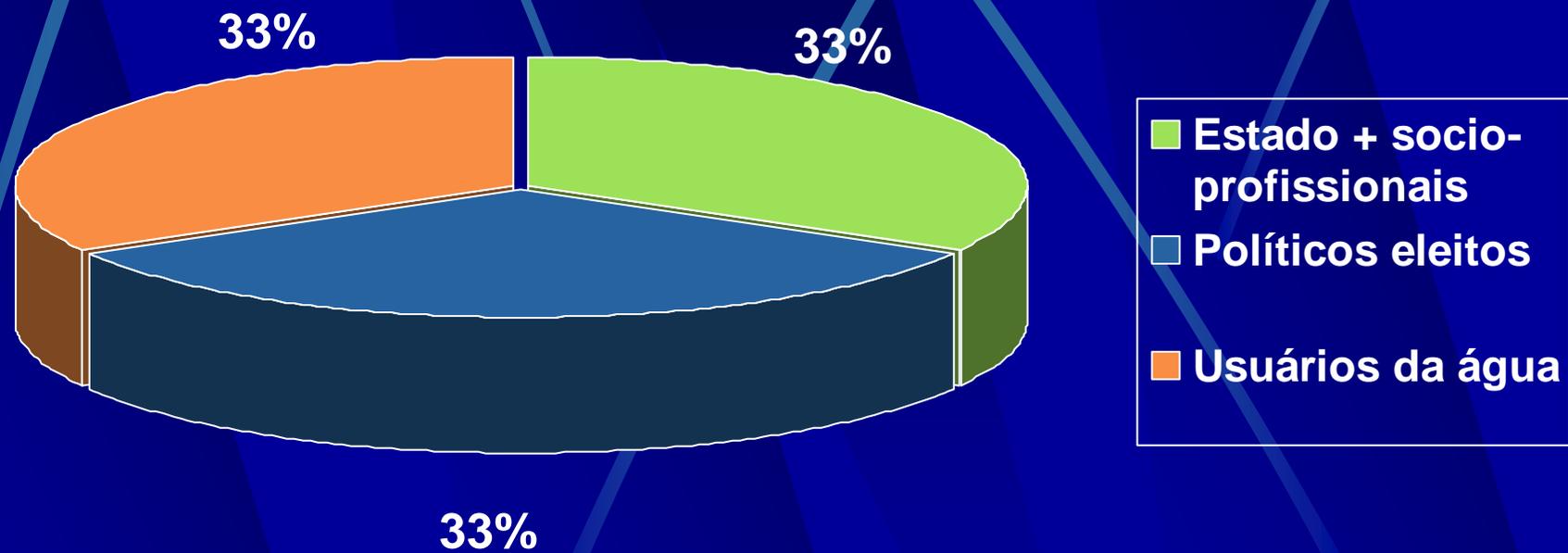


## Na Bacia Hidrográfica

- **O comitê de Bacia (« Parlamento das águas»)**
- **Agência da água (aplica as decisões)**

# O Comitê de Bacia

COMPOSTO DE 100 MEMBROS APROXIMADAMENTE



## O Comitê de Bacia

- **União das diferentes categorias dos usuários da água**
  - Comunidades locais
  - Indústrias
  - Agricultura
  - Associações de proteção da natureza
- **Concilia o interesse dos usuários e a proteção dos recursos hídricos**

# ACABAR COM UMA GESTÃO SETORIAL POR USOS



ADOPTAR UMA GESTÃO INTEGRADA

## O Comitê de Bacia

- **UMA ASSEMBLÉIA QUE :**
  - Planeja e arbitra
  - Aprova o Plano Diretor da Bacia
  - Opina sobre os valores da cobrança
  - Define os Programas de ações

## O Comitê de Bacia

### **Assembléia não permanente :**

- Faz em média 2 reuniões por ano

# Comissões especializadas

- Comissões geográficas
- Comissões temáticas (cobrança, planejamento, agricultura, ...)

O Comitê de Bacia

# Pequeno parlamento das águas a nível de Bacia

# A Agência de água

- **ESTABLECIMENTO PÚBLICO DE CARÁTER ADMINISTRATIVO ENCARREGADO DE :**
  - **Arrecadar a cobrança (poluição e captação)**
  - **Distribuir fundos obtidos sob forma de ajuda financeira aos órgãos executores de obras hídricas**
  - **Conhecer a Bacia**
  - **Informar o público**



Agencias de agua  
criadas para ajudar a  
resolver problemas  
bem precisos

## A cobrança

A cobrança paga pelos poluidores e pelos usuários da água (Cidades, Indústrias, Agricultores) constitui um sistema de estímulo econômico

## Usuários da água :

Cidades  
Indústrias  
Agricultores

Cobrança  
poluição

Cobrança  
captação

Agência  
da água

10% = custéio e monitoreo

Luta  
contra  
a poluição

90% dos fundos  
são distribuídos

Aumento  
de recursos  
hídricos

**A NIVEL FRANCES - SDAGE**  
**PLANO DIRECTOR DE GESTÃO DE RECURSOS HIDRICOS**

Um plano “participativo” elaborado a nível da  
bacia hidrográfica



Estabelece as grandes orientações para uma  
gestão integrada e equilibrada

Define os objetivos qualitativos e quantitativos  
para lograr este equilíbrio

## **SDAGE**

### **PLANO DIRECTOR DE MANEJO DE RECURSOS HIDRICOS**

- Tem um valor jurídico : se impõe aos atos administrativos
- Integra medidas de adaptação as mudanças climaticas (resilencia, redução da vulnerabilidade)



# SDAGE

Grandes bacias hidrográficas



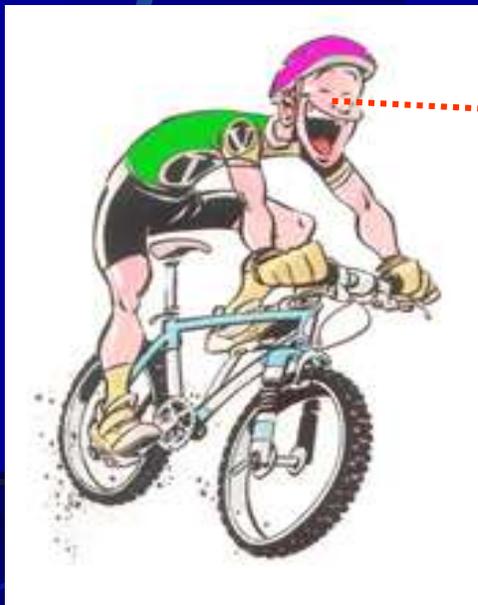
Documento obrigatório

Caracter vinculante :

assinado = financiado = implementado

# O Planejamento, ver longe ...

O cotidiano ...



# O Planejamento, ver longe ...



# 50 anos de experiências

**DO PONTO DE VISTA INSTITUCIONAL, INTERESSE PRINCIPAL DO DISPOSITIVO :**

- **Flexibilidade**
- **Agências de Bacia conquistaram seu espaço**
- **Participação dos Usuários da Água no processo de tomada de decisão**
- **Articulação, consenso**

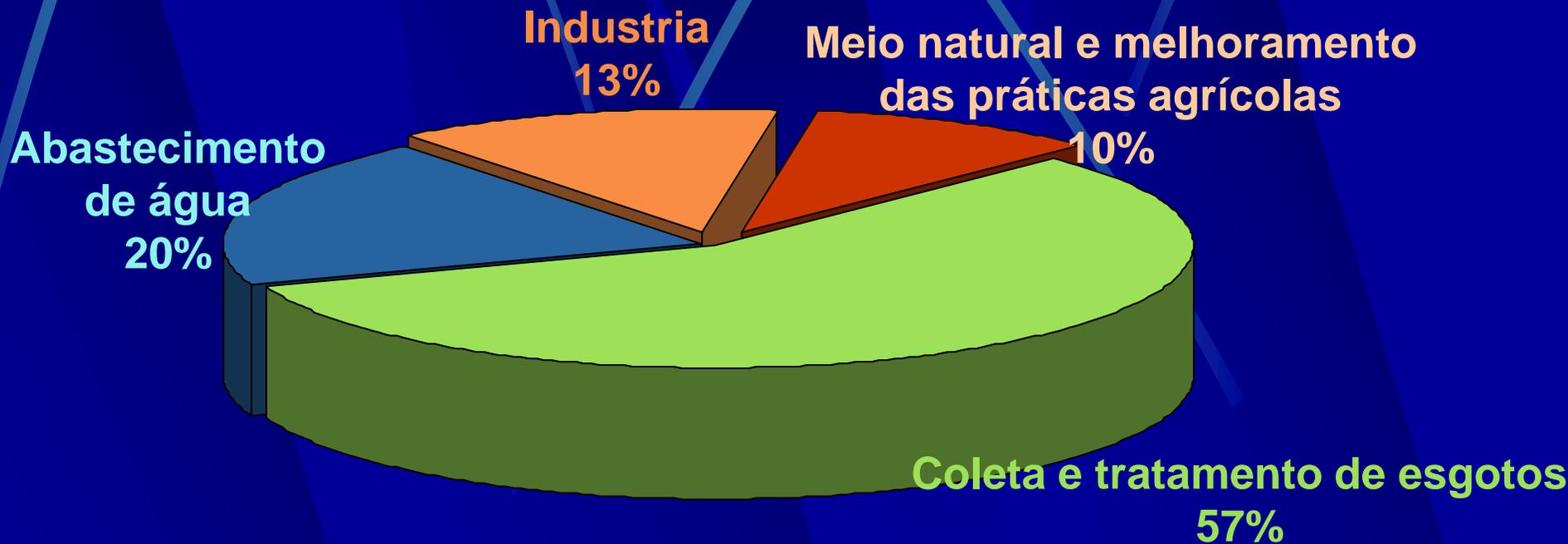
- **9º programa plurianual da intervenção das agências de água (2007-2012)**
  - **Montante das obras financiadas**
    - 30 bilhões de €
  - **Montante da participação financeira das agências**
    - 12 bilhões de €

# 9° PROGRAMA 2007 - 2012

Distribuição das ajudas das 6 agências

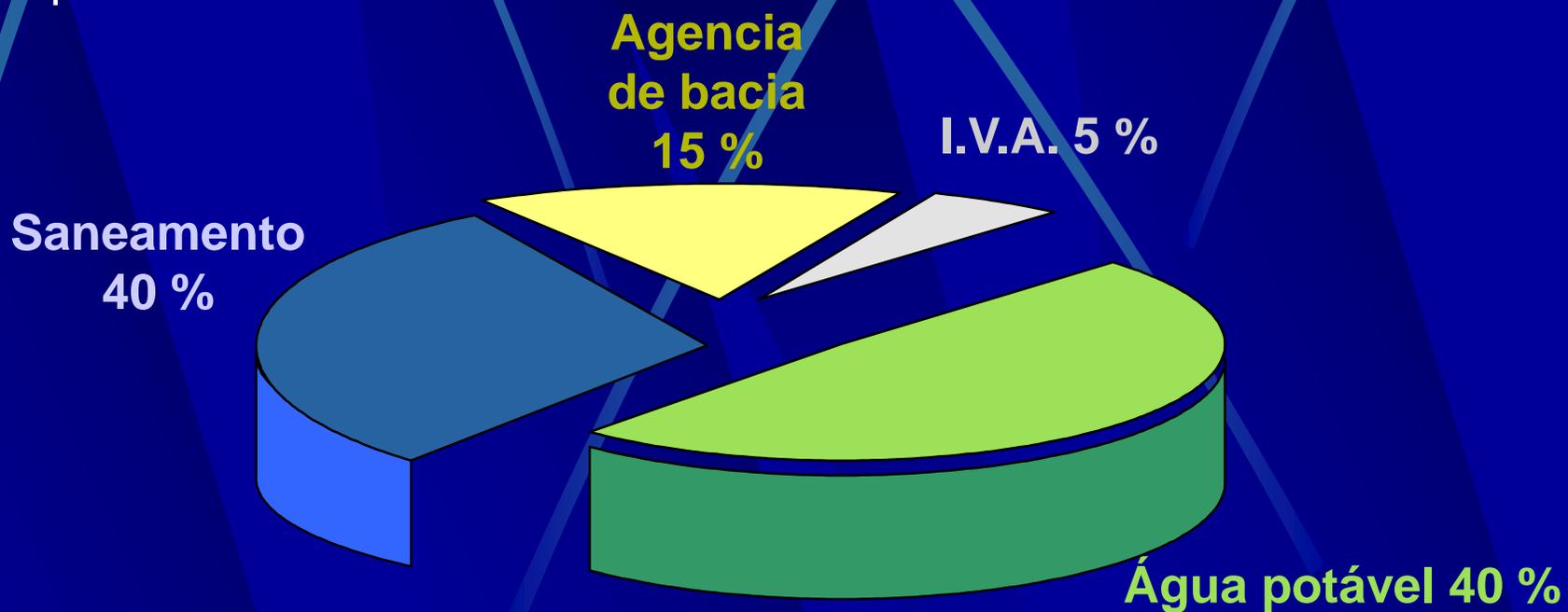
Obras financiadas : 30 000 milhões de €

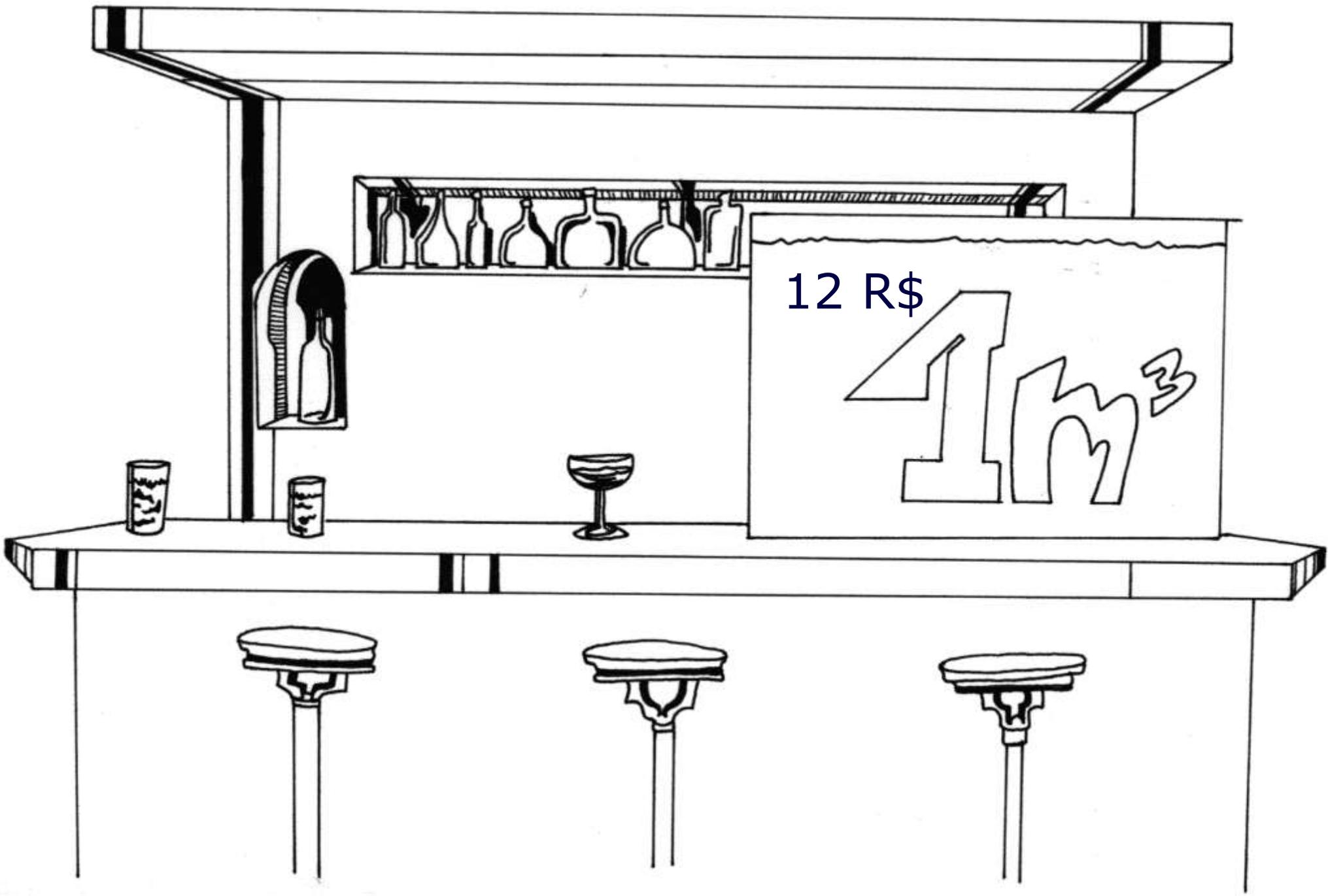
Ajudas das Agências de bacia : 12 000 milhões de €



## PREÇO DA ÁGUA 2016

3 € / m<sup>3</sup>  
12 R\$ /m<sup>3</sup>





12 R\$

1m<sup>3</sup>

# **Do ponto de vista técnico :**

- Trabalho técnico reconhecido**
- Bom conhecimento do meio natural**
- Determinação dos pontos «críticos» de poluição e das prioridades**

**As estações de tratamento de esgotos  
tratam corretamente  
a poluição «clássica» (M.O., M.E.S.), e  
secundaria (N, P..)  
mas aparecem outras formas de  
poluição  
(ex..: Perturbadores endócrinos,  
tóxicos, metais pesados).**



Ô!

DÁ PRA  
PARAR?!

# **Visão crítica da experiência francesa :**

- Problemas das enchentes**
- Poluição agrícolas difusas**
- Participação insuficiente dos usuários**
- Falta de critérios econômicos na atribuição dos subsídios**

# Agências de água não são :

- **Administrações públicas**
- **Organismos encarregados da fiscalização da água**
- **Executores de obras (empreendedores)**

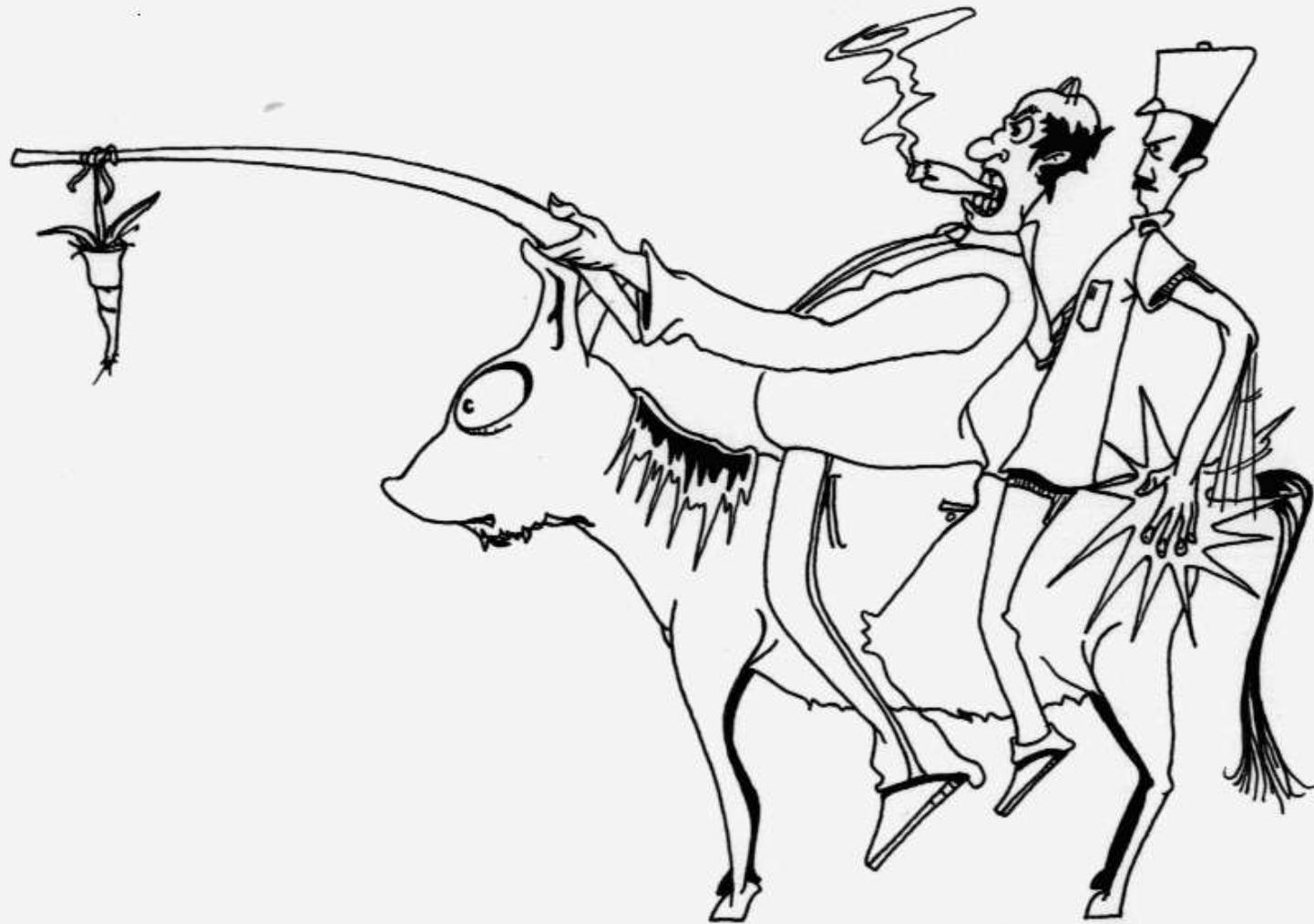
# O que pode trazer uma agência de água ?

- **Conhecimento técnico**
- **Ajuda financeira**
- **Gestão coerente da água**

**Estabelece portanto, uma parceria :**

- **Com as administrações públicas**
- **Com as comunidades locais**
- **Com os usuários de água**





## **2. O MARCO EUROPEIO**

# **A NIVEL EUROPEO**

## **Principio de aplicação : gestão da água por bacia hidrográfica**

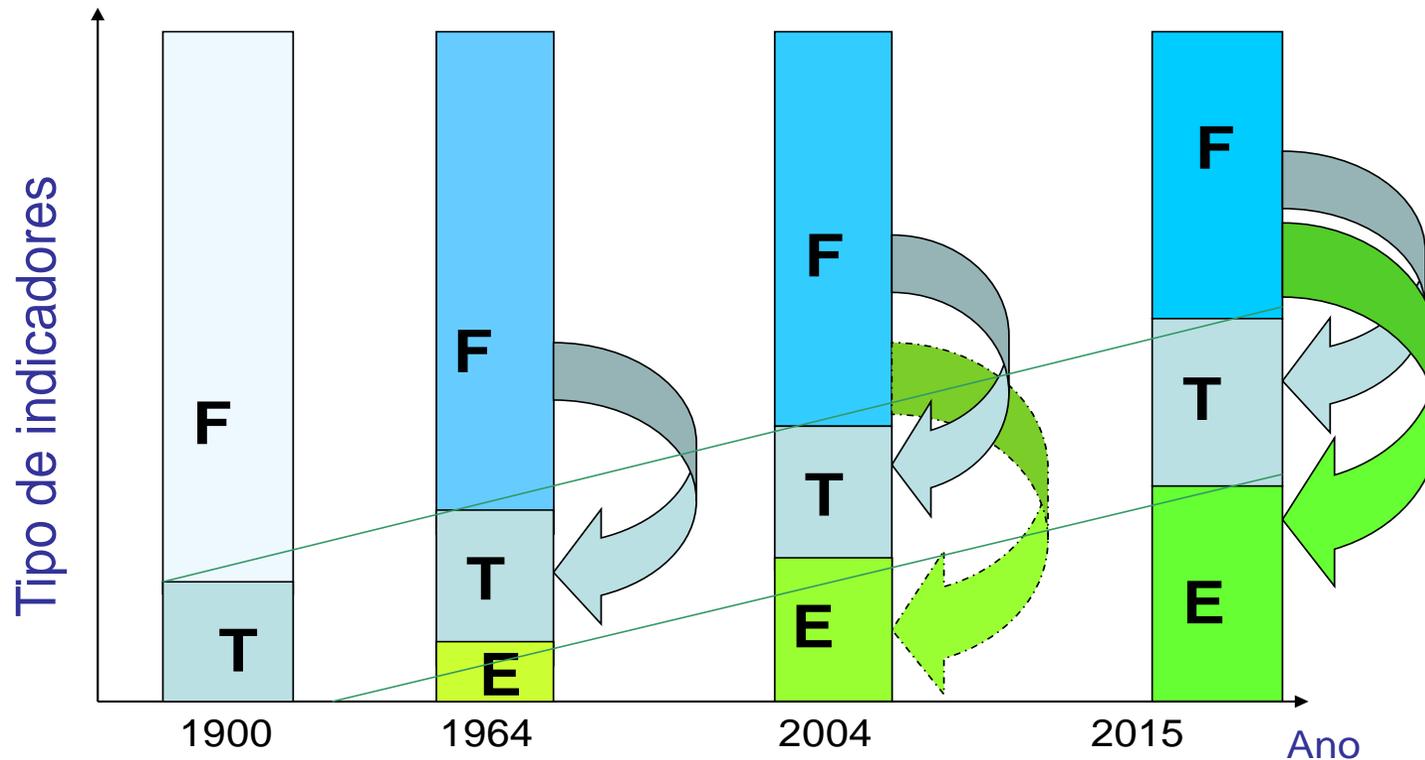
- ◆ Identificação de demarcações hidrográficas
- ◆ Designação de uma autoridade competente
- ◆ Um análise econômico do uso da água

# Transcrição para o Direito Francês

- Avaliação econômica das políticas
- Transparência
- Maior participação dos usuários e da sociedade civil ao seio dos Comitês de Bacia
- Melhor participação do público na elaboração dos Planos de gestão

# Diretiva Marco : objetivos ambientais

Evolução dos indicadores financeiros (F), técnicos (T) e ambientais (E) na França



# Indicadores

- O principal NÃO é de conhecer os « R\$ gastos » nem o « numero de ETEs realizadas »
- O essencial : Qualidade ecologica dos corpos de agua
- Se for alcanzado, é porque as ETEs foram realizadas .. e o dinheiro investido.

# 3. ALGUMAS SUGESTÕES

# Exemplo do PCJ

- Aguas Tratadas no PCJ :  
1994 – 4%      2014 = 72% (em 20 anos !)

Sem embargo:

- Se a eficiencia das ETEs fosse de 70% (?)
- Poluição removida: apenas 50%

**Sempre integrar a eficiencia da ETEs**

# Articulação Comitê / Agencia

Tamanho da Bacia

Concentração das atividades econômicas

Mecanismos de financiamentos cruzados

# Progressividade

Dado inicial progressivo dos parâmetros da cobrança de "poluição"

matérias oxidáveis (m.o.)

matérias em suspensão (m.e.s.)

matérias inibidoras (m.i.) (tóxicas)

matérias nitrogenadas

matérias fosforadas



1969



1974

1982

**Cobrança doméstica hoje : 25 € por ano / por habitante, ou seja:**

- 2 horas de salário médio**
- 20 litros de gasolina**
- 2 garrafas de cachaça**

# Ampliar a cobrança

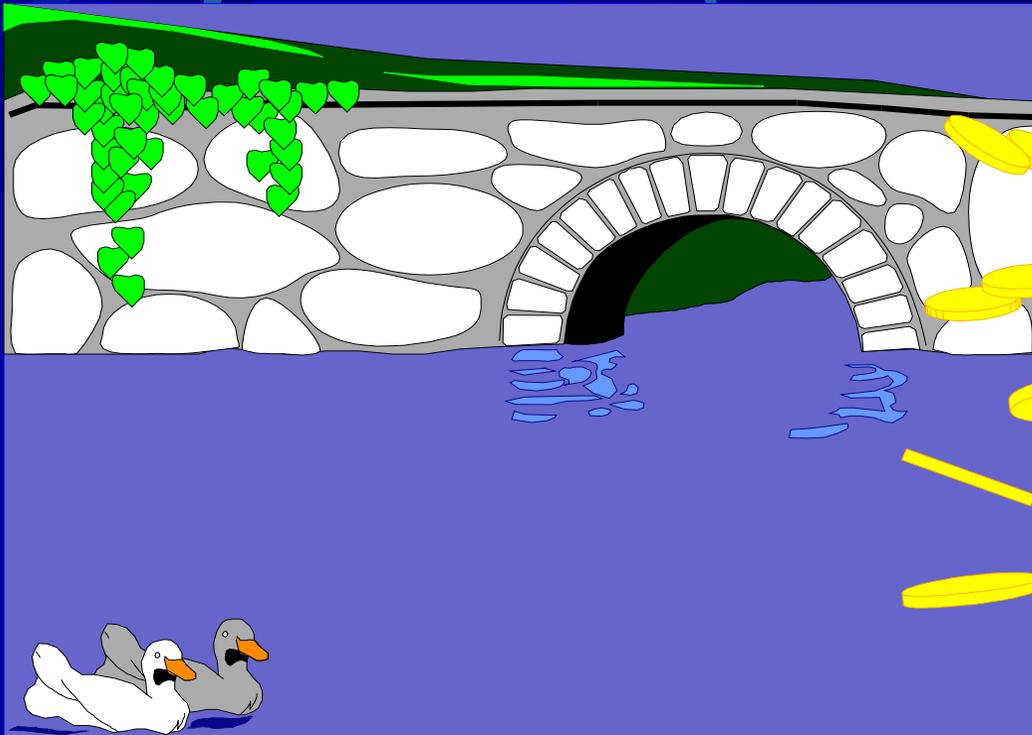
Cobrança PCJ = 30 M R\$ em 2015  
50 M R\$ em 2009

- Cobrança PdS = 45 M R\$ em 2017
- PCJ - 2009-2015 : queda de 34% nos recursos federais e 44% em nos recursos estaduais (falta de indexação na inflação)

# Ampliar a cobrança

- % da cobrança na tarifa do m<sup>3</sup> de água :
  - PCJ : menos de 0,5%
  - França : 15%
- Grande potencial para incremento:  
PIB = 250 bilhões de R\$
- Cobrança = 30 M R\$ em 2015.

# Financiar o plano de bacía



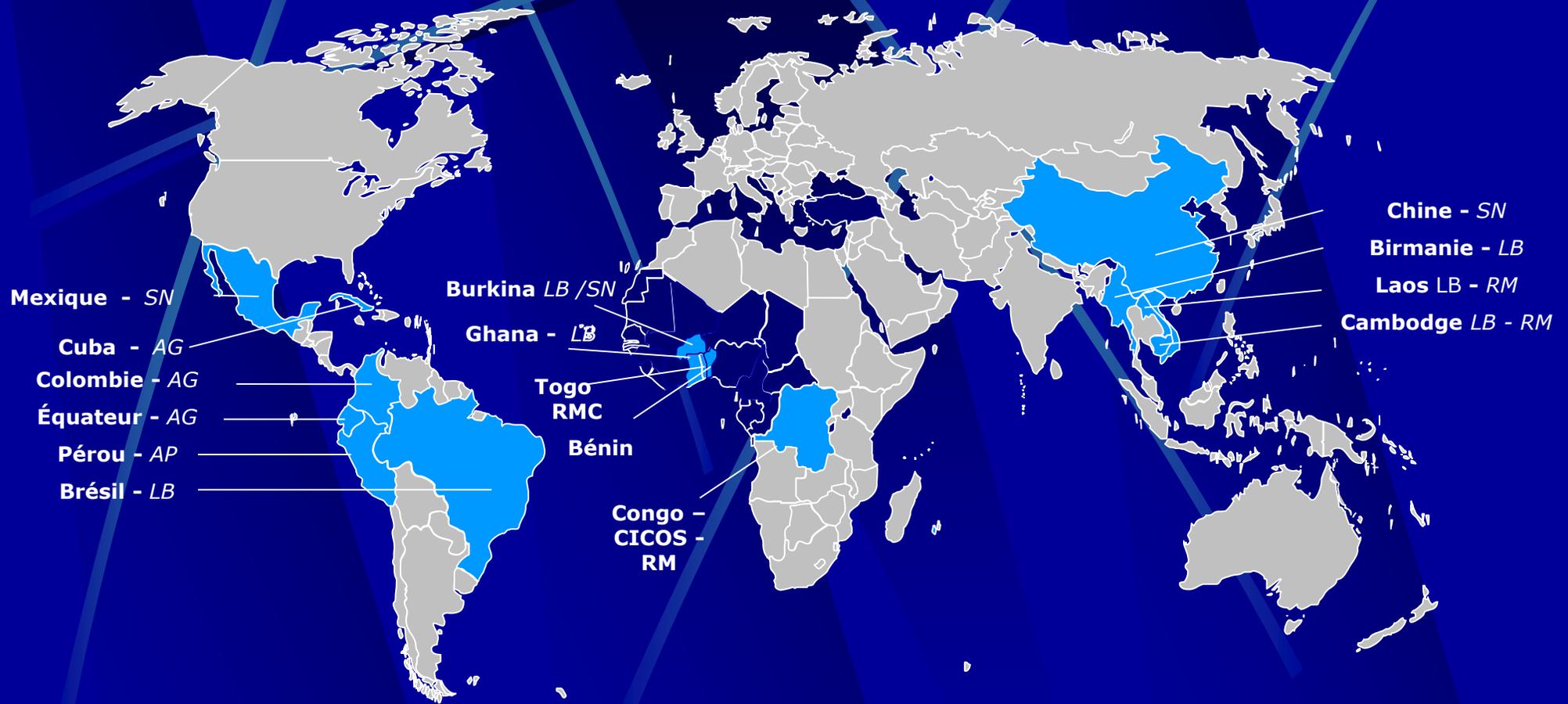
# Complementaridade

- ⇒ **Pressão financeira da agência sobre os poluidores**
- ⇒ **Pressão da fiscalização pelo Poder Público (aplicação da lei)**
- ⇒ **Pressão da opinião pública**

## A noção de contrato

- **Aprovação do contrato entre a agência e o executor da obra**
- **Dinheiro liberado em função dos resultados conseguidos**

# Projetos Agencias de Agua / OIAgua (15)





**Office  
International  
de l'Eau**

**Fortalecimento dos  
organismos de bacia de  
gestão da água por bacia**

---

**Algumas sugestões a partir  
das experiências francesa e  
européia**

**Alain Bernard  
Resende 29.11.2016**

